



OSLO KOMMUNE UTDANNINGSETATEN
Postboks 6127 Etterstad
0602 OSLO

Saksbehandler, innvalgstelefon
Eirik Tryland Haugdal, 22003747

Tilsynsbrev og varsel om pålegg om retting – Gjennomføring av tilsyn – Oslo kommune – Lærernormen

Statsforvalteren har som oppgave å føre tilsyn med kommuner og fylkeskommuner som skoleeiere.¹ Reglene for statlig tilsyn står i kommuneloven,² og vi varsler med dette om tilsyn med Oslo kommune. Når vi gjennomfører tilsynet, skal vi ha tilgang til kommunes lokaler og nødvendig dokumentasjon.³

Tilsynet går ut på å kontrollere om Oslo kommune følger regelverket i opplæringsloven med forskrifter. For å kontrollere dette undersøker vi tilstanden ved flere av deres skoler.

Oslo kommune er valgt ut på bakgrunn av en data samlet inn i Grunnskolens Informasjonssystem (GSI). Dataene viser at lærernormen ikke er oppfylt ved minst ett av hovedtrinnene på skolen per 01.10.2023. Følgende skoler har registret forholdstall i GSI som viser brudd på lærernormen (brudd markert i fet):

Skolens navn	1.-4. trinn	5.-7. trinn	8.-10. trinn
Abildsø skole	16,73	17,99	21,49
Bjølsen skole	16,50	15,15	
Bogstad skole	17,01	19,12	
Bolteløkka skole	16,68	30,33	
Bryn skole	20,02	13,98	
Ellingsrudåsen skole	16,48	21,83	
Godlia skole	15,07	17,58	
Grindbakken skole	16,45	16,67	
Grünerløkka skole	16,52	18,23	

¹ Jf. opplæringsloven § 14-1 første ledd

² Jf. kommuneloven kapittel 30

³ Jf. kommuneloven § 30-3



Hasle skole	18,80	23,64	
Huseby skole	20,41	20,28	
Jordal skole			20,25
Klemetsrud skole	17,92	15,22	
Lakkegata skole	15,29	15,77	
Løren skole	17,42	20,38	
Manglerud skole	16,20	20,43	20,39
Maridalen skole	16,18	9,57	
Marienlyst skole	15,11	21,26	20,00
Morellbakken skole			21,66
Nordseter skole	17,43	19,88	20,01
Refstad skole	13,49	20,48	
Ris skole			23,23
Sagene skole	15,13	17,35	12,81
Sinsen skole	15,69	17,73	
Skjønnhaug skole	15,83	19,70	
Skøyen skole	16,85	22,08	
Smestad skole	18,49	20,08	
Sofienberg skole			21,29
Svendstuen skole	15,86	17,71	
Tiurleiken skole	16,39	16,26	
Trasop skole	15,57	23,25	
Uranienborg skole	15,50	19,69	17,83
Vetland skole grunnskole	21,24	6,73	11,86
Voksen skole	17,77	15,61	
Øraker skole			20,20

Tema for tilsynet

Temaet for tilsynet er lærernormen. Under dette temaet kontrollerer vi:

1. Krav til forholdstal mellom lærarar og elevar i grunnskolen.⁴

Dersom vi under tilsynet ser at det vil være behov for å utvide tilsynet, vil vi komme tilbake til dette.

Kort om lærenormen

Lærenormen blir ofte beskrevet som et forholdstall mellom lærer og elever. En mer presis beskrivelse er at det er et forholdstall mellom lærertimer og elevtimer i ordinær undervisning.

Forholdstallet, kalt gruppestørrelse 2, er basert på en beregning av antall lærertimer til undervisning og antall elevtimer. Det er kun timene til ordinær undervisning som er med i beregningen. Timene til

⁴ Jf. forskrift til opplæringsloven § 14A-1



spesialundervisning og særskilt norskopplæring er trukket ut av beregningen, både på elevtimesiden og på lærertimesiden.⁵

Forskrift til opplæringsloven⁶ definerer at forholdstallet maksimalt skal være:

- a) 15 elever per lærer på 1.-4. årstrinn
- b) 20 elever per lærer på 5.-7. årstrinn
- c) 20 elever per lærer på 8.-10. årstrinn.

Lærernormen er gjeldene for alle offentlige skoler, og gjelder per hovedtrinn.

Lærernormen sier i seg selv ingenting om forholdene på skolen eller kvaliteten på opplæringen. Dette tilsynet vurderer heller ikke dette.

Hvordan skal tilsynet gjennomføres?

1. Vi gjennomfører tilsynet skriftlig og innhenter dermed i utgangspunktet kun dokumentasjon fra Oslo kommune.

Metoden i dette tilsynet vil være enklere enn det dere kjenner til fra andre tilsyn. Ettersom de registrerte tallene i GSI vurdert opp mot de rettslige kravene allerede viser brudd på regelverket, er dette brevet å regne som et forhåndsvarsel om pålegg om retting.⁷

Følgende pålegg vil kunne bli aktuelt å gi:

Kommunen må sørge for at [Skolens navn] har et forholdstall mellom tallet på lærere og elever i ordinær undervisning som maksimalt er 15 elever per lærer på 1.-4. årstrinn, 20 elever per lærer på 5.-7. årstrinn og 20 elever per lærer på 8.-10. årstrinn.

Før vi fatter et vedtak, har dere rett til å uttale dere. Det gjør dere i spørreskjemaet vårt. Etter at vi eventuelt mottar tilbakemelding fra dere, er det to mulige utfall: Dersom vi vurderer at det ikke foreligger brudd på regelverket vil vi avslutte tilsynet. Om vi finner brudd på regelverket, vil vi fatte vedtak med pålegg om retting og frist for dette.

Vi viser til følgende videoveiledning om hvordan lærernormen beregnes og hvordan tilsynet gjennomføres.

<https://www.statsforvalteren.no/nb/oslo-og-viken/barnehage-og-opplaring/webinarer/regelverk/videoveiledning--tilsyn-larernormen/>

Vi viser også til lærenormkalkulatoren vår.

<https://www.statsforvalteren.no/contentassets/f860b8c1dba042969af7f4a54b3d27b8/kalkulator.xlsx>

⁵ Ønsker du å vite mer detaljert om hvordan lærernormen blir beregnet i Grunnskolen's Informasjonssystem, så kan du lese mer om gruppestørrelse 2, her:

<https://www.wisweb.no/wwfile/155313/gruppestorrelse2.pdf>

⁶ Jf. Forskrift til opplæringsloven § 14A-1

⁷ Jf. Forvaltningsloven § 16 og kommuneloven § 30-4 første ledd

**Foreløpig plan for aktiviteter og tidspunkter**

Tidspunkt og/eller tidsfrist	Aktivitet	Kommentar
		SFOV = Statsforvalteren i Oslo og Viken
01.02.2024	Åpning av tilsyn	Dette brevet åpner tilsyn med Oslo kommune og forhåndsvarsler vedtak med pålegg om retting.
19.04.2024	Tilsynsrapport	Tilsynsrapport sendes til Oslo kommune. Dersom rapporten inneholder pålegg om retting, vil den inneholde en tidsfrist.
26.04.2024	Digital evaluering	SFOV ønsker at våre tilsyn skal bidra til læring, forbedring og heving av kvaliteten. Ca. en uke etter at tilsynsrapporten er sendt, ber vi dere derfor om å svare på en kort, digital evaluering.
02.05.2024	Publisering av tilsynsrapporten på vår nettside.	SFOV publiserer tilsynsrapporten ca. to uker etter at den er sendt til Oslo kommune.
01.10.2024	Rettefrist	Fristen for å rette bruddet er neste telletidspunkt i GSI. Vi gjør da en ny beregning av lærernormen basert på de nye tallene. Det er derfor ikke krav om at dere sender inn erklæring om at bruddet på regelverket er lukket. Hvis dere likevel ønsker det, kan bruddet på regelverket også lukkes ved å sende inn erklæring om at det er rettet før neste telletidspunkt.
Ikke avklart ennå	Oslo kommune mottar et eget brev når vi avslutter tilsynet.	SFOV avslutter tilsynet dersom vi mener at Oslo kommune har sannsynliggjort at bruddene på regelverket er rettet.

Vi tar forbehold om endringer i tidsplanen.

Hvilken dokumentasjon skal dere sende inn?

Skolenes rektor skal svare på følgende skjema i Microsoft Forms:

<https://forms.office.com/e/p58d6UTc2K>

NB! Personensitive opplysninger skal dere sende i eget brev via sikker melding til Statsforvalteren, se denne lenken:

<https://www.statsforvalteren.no/nb/oslo-og-viken/om-oss/kontakt-oss/>

Dere kan alternativt sende via Oslos digitale postsystem. Husk å merke innsendingen med vårt saksnummer 2024/3062.

Vi henter informasjon fra våre egne systemer, offentlige registre og informasjon på Oslo kommune sine nettsider.



1. Utfylling av skjema i Microsoft Forms

Følgende personer/funksjoner skal fylle ut i Microsoft Forms:

- Rektor skal svare på skjemaet.

Kontaktperson

Vi ber om at Oslo kommune oppnevner en kontaktperson i kommunen. Vi ber vi om å få tilsendt kontaklinformasjon til kontaktpersonen innen to uker.

Dersom dere ønsker ytterligere informasjon, er dere velkommen til å ta kontakt med oss:

- Eirik Tryland Haugdal, seniorrådgiver, tilsynsleder, eirik.tryland.haugdal@statsforvalteren.no, tlf. 22 00 37 47
- Kjartan Stokke, seniorrådgiver, kjartan.stokke@statsforvalteren.no, tlf. 32 26 69 48
- Rune Follestad, rådgiver, rune.follestad@statsforvalteren.no, tlf. 32 26 69 54

Sentrale bestemmelser som gjelder for statlige tilsyn

- Innhenting av dokumentasjon, jf. opplæringsloven § 14-1 første ledd, jf. kommuneloven § 30-3.
- Forhåndsvarsel om pålegg og rett til å uttale dere, jf. forvaltningsloven § 16.
- Statsforvalterens tilsynsrapporter er offentlige, jf. offentlighetsloven § 3.
- I tilsynet behandler vi personopplysninger. Les mer om vår behandling av personopplysninger på www.udir.no/regelverk-og-tilsyn/tilsyn/.
- Dere kan klage på pålegget om å sende inn dokumentasjon, med klagefrist på tre dager, jf. forvaltningsloven § 14.
- Dokumentasjonen som sendes inn, kan bare unntas fra offentlighet i den grad dette er hjemlet i offentlighetsloven.
- Oslo kommune har rett til innsyn i sakens dokumenter, jf. forvaltningsloven §§ 18 flg.
- Unntatt fra dette er referat fra intervjuer jf. forvaltningsloven § 18 a.

Med hilsen

Grethe Hovde Parr
avdelingsdirektør
Barnehage- og utdanningsavdelingen

Kjersti Utnes Borgaas
seksjonssjef

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

OSLO KOMMUNE, BYRÅDSAVDELING FOR UTDANNING

RÅDHUSET

0037

OSLO